| | |
|---|---|
| UBND TỈNH HÀ TĨNH<br>**SỞ TƯ PHÁP** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 407 /BC-STP | *Hà Tĩnh, ngày 07 tháng 8 năm 2026* |

# BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
## Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Nội vụ.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025); Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP); theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 4399/SNV-DTTG ngày 24/7/2026, trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ gửi thẩm định và các văn bản pháp luật liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

### I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

#### 1. Thẩm quyền, sự cần thiết, quy trình ban hành văn bản

- Về thẩm quyền, sự cần thiết ban hành văn bản

Tại khoản 8 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: "*Quyết định biện pháp thực hiện chính sách dân tộc, tôn giáo…*".

Điểm l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định HĐND tỉnh: "*Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*".

Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật) thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định "*Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương*".

Do đó, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết trên là đảm bảo về thẩm quyền.

Tại dự thảo Tờ trình, Sở Nội vụ báo cáo về tình hình công tác tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Trong đó, Hà Tĩnh được xác định là địa bàn trọng điểm về tôn giáo của cả nước với tỷ lệ tín đồ Công giáo chiếm khoảng 10,6% dân số, đứng thứ ba toàn quốc. Trong bối cảnh đó, đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo thường xuyên phải bám sát cơ sở, làm việc ngoài giờ, trực tiếp tham mưu xử lý các vụ việc phức tạp, nhạy cảm nhằm giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội. Đây là lĩnh vực công tác có tính đặc thù cao so với cán bộ làm công tác khác. Nhiều giai đoạn, công tác tôn giáo chưa thực sự được quan tâm tương xứng với yêu cầu thực tiễn, dẫn đến khó khăn trong việc thu hút, bố trí và giữ chân đội ngũ cán bộ có năng lực, kinh nghiệm. Vì vậy, việc xây dựng, thực hiện chính sách hỗ trợ đối với đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo là cần thiết, góp phần động viên, khuyến khích đội ngũ này yên tâm công tác, nâng cao chất lượng tham mưu, hiệu quả công tác tôn giáo, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Về quy trình:

Dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương xây dựng tại Văn bản số 690/HĐND-VHXH ngày 02/12/2025; cơ quan soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, các cơ quan, tổ chức có liên quan và hoàn thiện gửi Sở Tư pháp thẩm định. Vì vậy, trình tự, thủ tục ban hành văn bản đảm bảo theo quy định.

**2. Nội dung dự thảo**

- Tại Điều 1:

+ Tại điểm a khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định một trong các đối tượng áp dụng là "***cán bộ****, công chức đang công tác tại Ban Dân tộc - Tôn giáo*". Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát quy định này để bảo đảm thống nhất với quy định của Luật Cán bộ, công chức; trường hợp tại Ban Dân tộc - Tôn giáo không có "*cán bộ*" thì đề nghị không quy định đối tượng này trong dự thảo để bảo đảm tính chính xác. Đồng thời, đề nghị rà soát, xác định đối tượng áp dụng tại Ban Dân tộc - Tôn giáo phù hợp với phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết là *người làm công tác tôn giáo*.

+ Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đối tượng áp dụng là "*các cơ quan, tổ chức có liên quan*" vào khoản 2 Điều này nhằm bảo đảm quy định đầy đủ các đối tượng chịu sự điều chỉnh của Nghị quyết.

- Tại Điều 2:

+ Tên gọi Điều 2 là "*Điều kiện và thời gian hưởng hỗ trợ*". Tuy nhiên, nội dung Điều này chủ yếu quy định về nguyên tắc và thời gian hưởng hỗ trợ, chưa quy định cụ thể các điều kiện hưởng hỗ trợ tương ứng với tên Điều. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để bảo đảm thống nhất giữa tên Điều và nội dung quy định.

+ Tại khoản 3 Điều 2 quy định: "*Trường hợp cùng một đối tượng được hưởng đồng thời nhiều mức hỗ trợ thì chỉ được hưởng một mức hỗ trợ cao nhất*". Quy định này chưa xác định rõ phạm vi áp dụng, có thể dẫn đến cách hiểu. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa theo hướng: *Trường hợp cùng một đối tượng đồng thời được hưởng chính sách hỗ trợ có cùng nội dung theo quy định của Nghị quyết này và các văn bản quy phạm pháp luật khác thì chỉ được hưởng một mức hỗ trợ cao nhất* để bảo đảm rõ ràng, thống nhất và tránh phát sinh vướng mắc trong quá trình thực hiện.

**3. Ngôn ngữ và kỹ thuật trình bày văn bản**

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày theo đúng quy định tại Phụ lục V Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Phụ lục I và Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

**4. Đối với các thành phần hồ sơ khác tại hồ sơ gửi thẩm định**

- *Đối với dự thảo Tờ trình:* Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các nội dung tại dự thảo Tờ trình đúng quy định tại Mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- *Tại bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý*: Qua rà soát Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, Sở Tư pháp nhận thấy một số ý kiến của các cơ quan, đơn vị, địa phương được cơ quan soạn thảo xác định là "*tiếp thu*", nhưng nội dung dự thảo Nghị quyết chưa thể hiện việc chỉnh lý theo các ý kiến này. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bảo đảm sự thống nhất giữa nội dung tiếp thu, giải trình và dự thảo Nghị quyết; trường hợp không tiếp thu thì cần giải trình rõ lý do để bảo đảm tính đầy đủ, minh bạch của hồ sơ.

**II. KẾT LUẬN**

Dự thảo Nghị quyết sau khi xem xét, sửa các nội dung tại mục 2, 3, 4 Phần I Báo cáo này đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức làm công tác tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Sở Tư pháp xin báo cáo UBND tỉnh và gửi Sở Nội vụ theo quy định./.

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDPL.

**KT. GIÁM ĐỐC**
**PHÓ GIÁM ĐỐC**

CỘNG HÒA XHCN VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH HÀ TĨNH

**Đinh Văn Hồng**